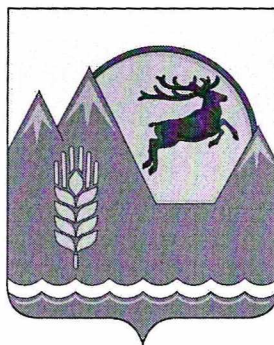


**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ
ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ
«УСТЬ-КОКСИНСКИЙ
РАЙОН» РЕСПУБЛИКИ
АЛТАЙ**



**АЛТАЙ РЕСПУБЛИКАНЫН
«КӨК-СУУ-ООЗЫ АЙМАК»
МУНИЦИПАЛ ТӨЗӨЛМӨЗИНИНГ
КОНТРОЛЬДООР-ТООЛООР
ОРГАНЫ**

Школьный пер., д.6, с. Усть-Кокса,
Республика Алтай, 649490

тел.: 8(388-48) 22-1-62
E-mail: ksokoksa@yandex.ru

Заключение КСО МО «Усть-Коксинский район» РА № 24-п
*на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское
сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»
(первое чтение).*

с. Усть-Кокса

«23» ноября 2023г.

Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счётного органа муниципального образования «Усть-Коксинский район» Республики Алтай (далее - Заключение) на проект Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, положениями Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»¹, Положением о Контрольно-счётном органе МО «Усть-Коксинский район» РА², Положением о бюджетном процессе в Карагайском сельском поселении³ (далее - Положение о бюджетном процессе) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Алтай, органов местного самоуправления Карагайского сельского поселения.

¹ Принят Государственной Думой 28 января 2011 года. Одобрен Советом Федерации 2 февраля 2011 года (в ред. Федеральных законов от 02.07.2013 N 185-ФЗ, от 04.03.2014 N 23-ФЗ, от 01.07.2021 N 255-ФЗ, от 10.07.2023 N 287-ФЗ).

^{2</}

1. Общие сведения

Сельский Совет депутатов МО «Карагайское сельское поселение» РА рассматривает проект решения о бюджете МО «Карагайское сельское поселение» на очередной финансовый год и плановый период в двух чтениях.

Согласно статье 16 Положения о бюджетном процессе при рассмотрении проекта бюджета сельского поселения в первом чтении обсуждается:

- прогноз социально-экономического развития;
- основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период.

Предметом рассмотрения проекта Решения являются основные характеристики бюджета:

- прогнозируемый в очередном финансовом году и плановом периоде общий объем доходов;
- общий объем расходов бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде;
- дефицит (профицит) бюджета МО Карагайского сельского поселения в очередном финансовом году и плановом периоде.

В ходе проведения экспертизы проведена оценка проекта Решения «О бюджете муниципального образования «Карагайское сельское поселение» на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на его соответствие нормам бюджетного законодательства и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, Республики Алтай и органов местного самоуправления Карагайского сельского поселения.

2. Анализ прогноза социально-экономического развития и основных направлений бюджетной и налоговой политики.

В соответствии с п.3 ст. 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития МО «Карагайского сельского поселения» на 2024 - 2026 годы (далее – Прогноз), одобрен Главой Карагайского сельского поселения (постановление от 10.11.2023 № 32).

Анализ Прогноза показал, что в нем отсутствует информация о вариантах развития экономики поселения и сценарных условиях социально-экономического развития населения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации МО «Карагайского сельского поселения» Усть-Коксинского

района Республики Алтай на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобрены постановлением Главы Карагайского сельского поселения от 12.09.2023 года № 21, направлены на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития сельского поселения.

Приоритетной задачей бюджетной политики Сельской администрации МО Карагайского сельского поселения остается сохранение сбалансированности бюджета.

Основные направления бюджетной политики:

Направления бюджетной политики:

1) Управление бюджетными рисками, является необходимым элементом управления муниципальными финансами сельского поселения. Которое будет обеспечено при реализации следующих мер:

- повышение качества прогнозирования основных характеристик местного бюджета;
- проведение политики рационального использования бюджетных средств;
- обеспечение соблюдения нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- обеспечения полноты и достоверности бухгалтерской и бюджетной отчетности.

2) Повышение операционной эффективности деятельности по планированию и исполнению местного бюджета будет осуществляться с учетом следующих мер:

- проведение эффективного управления муниципальным долгом с сохранением долговой нагрузки на безопасном для местного бюджета уровне;
- реализация муниципальных программ и достижение целевых показателей результативности;
- казначейское сопровождение целевых средств местного бюджета;
- недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования;
- формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие государственно-частного партнерства;
- сохранение высокого уровня открытости информации о местном бюджете;
- вовлечение общественности в бюджетный процесс;
- развитие финансовой культуры, предполагающей ответственное отношение к принятию гражданами финансовых решений.

3) Развитие межбюджетных отношений:

- повышение качества управления муниципальными финансами;
- проводить мониторинг соблюдения обязательств;
- проводить контроль кредиторской задолженности;
- содействовать повышению уровня открытости информации о муниципальных финансах.

Повышение доходного потенциала МО «Карагайское сельское поселение» РА остается основной задачей налоговой политики, реализация которой планируется по следующим основным направлениям:

- 1) обеспечение реалистичности прогнозирования доходов, проведение мониторинга исполнения плана налоговых и неналоговых доходов, проведение работы по снижению дебиторской задолженностью по платежам в бюджет;
- 2) проведение оценки эффективности налоговых расходов;
- 3) расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам;
- 4) повышение качества администрирования доходных источников бюджетов.

3. Основные характеристики бюджета сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

Статья 1 и статья 3 проекта Решения определяют основные характеристики бюджета поселения на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета, общий объем расходов, прогнозируемый дефицит.

Общий объем доходов местного бюджета прогнозируется на 2024 год в сумме 4 827,08 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к ожидаемому исполнению 2023 года (5 618,04 тыс. рублей) составляет – 85,9 %.

Общий объем расходов местного бюджета прогнозируется на 2024 год в сумме 4 827,08 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к ожидаемой оценке 2023 года (4 265,19 тыс. рублей) составляет 113,2 %.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета на 2024 год планируется в сумме 0,00 тыс. рублей.

Общий объем доходов местного бюджета, прогнозируемый на 2025 год - 3 226,18 тыс. рублей, на 2026 год – 3 242,35 тыс. рублей, плановый темп роста доходов к предыдущему году составляет – 66,8 % и 100,5%.

Общий объем расходов местного бюджета, прогнозируемый на 2025 год - 3 226,18 тыс. рублей, на 2026 год - 3 242,35 тыс. рублей, плановый темп роста расходов к предыдущему году составляет 66,8 % и 100,5%.

Прогнозируемый дефицит местного бюджета составит на 2025 год - 0,00 тыс. рублей и на 2026 год - 0,00 тыс. рублей.

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2025 год предусмотрен в сумме 80,25 тыс. рублей и на 2026 год в сумме 161,31 тыс. рублей, что соответствует нормы п. 3 ст. 184.1 БК РФ и абз. 7 п. 3 ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлены: перечень главных администраторов доходов местного бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

По содержанию проект закона в основном соответствует требованиям ст. 184.1 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Одновременно с проектом решения о бюджете представлены основные направления бюджетной, налоговой политики, прогноз социально-экономического развития, оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год, пояснительная записка к проекту бюджета, что соответствует требованиям ст. 184.2 БК РФ, а также ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Проектом Решения установлен предельный объем муниципального долга на 1 января 2025 года в сумме 0 рублей.

Верхний предел муниципального долга на 1 января 2026 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, на 1 января 2027 года предусмотрен в сумме 0,00 тыс. рублей, в том числе верхний предел муниципального долга по муниципальным гарантиям на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года в сумме 0,00 тыс. рублей, и на 1 января 2027 года в сумме 0,00 тыс. рублей, что соответствует ст. 107 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

4. Анализ общего объема доходов бюджета сельского поселения

В соответствии с проектом Решения доходы местного бюджета в 2024 году составят 4 827,08 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы – 550,48 тыс. рублей, или 11,4% объема доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 4 276,60 тыс. рублей (88,6 %).

В 2025 году доходы местного бюджета составят 3 226,18 тыс. рублей, в том числе налоговые доходы - 574,48 тыс. рублей, или 18,8 % объема

доходов местного бюджета, неналоговые доходы – 0,00 тыс. рублей (0 %), безвозмездные поступления – 2 651,70 тыс. рублей (81,7 %).

Анализ документов показывает, что в проекте Решения не представлены расчеты по доходам. Отсутствие расчетов прогнозируемых поступлений доходов по планируемым годам свидетельствует о недостаточной прозрачности формирования доходной базы местного бюджета.

Прогнозные показатели поступлений доходов в местный бюджет

(тыс. рублей)

Наименование	Оценка 2023 года	2024 год	2025 год	2026 год	Отклонение					
					2024 год от оценки 2023 года		2025 год от 2024 года		2026 год от 2025 года	
					+/-	%	+/-	%	+/-	%
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Налоговые доходы	514,18	550,48	574,48	590,65	+36,30	+7,1	+24,00	+4,4	+16,17	+2,8
Доля в общем объеме доходов, %	9,2	11,4	17,8	18,2						
Неналоговые доходы	0,00	0,00	0,00	0,00	-	-	-	-	-	-

поступления остаются на уровне, доля в общем объеме доходов составит 81,8%.

В целом, бюджет поселения по-прежнему остается глубоко дотационным, зависит от безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляются в местный бюджет из республиканского бюджета и бюджета МО «Усть-Коксинский район».

В структуре поступлений налоговых доходов на очередной финансовый год и два года планового периода ведущую роль занимают налоги на имущество – 75,7% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 416,44 тыс. рублей, соответственно 74,5% (428,04 тыс. рублей) и 73% (431,43 тыс. рублей).

Вторым источником доходов по объему поступлений в бюджет сельского поселения являются налог доходы физических лиц – 22,7% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 125,04 тыс. рублей, соответственно 23,9% (137,34 тыс. рублей) и 25,4% (149,92 тыс. рублей).

Третьим источником доходов являются налог на совокупный доход – 1,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 9,00 тыс. рублей, соответственно 1,6% (9,10 тыс. рублей) и 1,6% (9,30 тыс. рублей).

Государственная пошлина составляет - 0% от суммы налоговых и неналоговых доходов и составляет 0,00 тыс. рублей, соответственно 0% (0,00 тыс. рублей) и 0% (0,00 тыс. рублей).

5. Анализ общего объема расходов бюджета сельского поселения

Статьей 16 Положения о бюджетном процессе общий объем расходов в очередном финансовом году и плановом периоде определен в качестве одной из характеристик бюджета сельского поселения и является предметом рассмотрения проекта решения о бюджете в первом чтении.

Проектом Решения установлен общий объем расходов местного бюджета: 2024 год в сумме – 4 827,08 тыс. рублей, 2025 год в сумме – 3 226,18 тыс. рублей, 2026 год в сумме – 3 242,35 тыс. рублей.

К показателям ожидаемых расходов за 2023 год (4 265,19 тыс. рублей) расходы местного бюджета на 20

Анализ общего объема расходов местного бюджета приведен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование расходов	2023 г. Оценка ожидаемого исполнения расходов	2024 год	2025 год	2026 год	Темп роста (%)		
					2024 г. к ожидаем ому исполне нию 2023 г.	2025 г. к 2024 г.	2026 г. к 2025г.
1	2	3	4	5	6	7	8
Общий объем расходов бюджета (тыс. рублей)	4 265,19	4 827,08	3 226,18	3 242,35	+13,2	-33,2	+0,5

Расходы местного бюджета на 2024 год и плановые 2025 и 2026 годы сформированы, исходя из финансового обеспечения доходной части местного бюджета.

Детализация расходной части местного бюджета является предметом второго чтения.

6. Выводы и предложения

При формировании параметров бюджета поселения на 2024 – 2026 гг. за основу взяты:

- Прогноз социально-экономического развития Карагайского сельского поселения на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов, одобрен постановлением главы Карагайского сельского поселения от 10.11.2023 № 32;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики сельской администрации МО «Карагайского сельского поселения» Усть-Коксинского района Республики Алтай на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, одобрены постанов

Общий объем условно утверждаемых расходов местного бюджета на 2025 год предусмотрен в сумме 80,25 тыс. рублей и на 2025 год в сумме 161,31 тыс. рублей, что соответствует нормам п. 3 ст. 184.1 БК РФ и абз. 7 п. 3 ст. 12 Положения о бюджетном процессе.

Таким образом, Контрольно-счетный орган рекомендует Сельскому Совету депутатов рассмотреть проект решения в первом чтении с учетом замечаний контрольно-счетного органа.

Аудитор КСО



Н.В. Казанцева